



Министерство охраны окружающей среды
Республики Казахстан



Организация по безопасности и сотрудничеству в
Европе
Центр ОБСЕ в Алматы

ПАМЯТКА

**по работе с запросами
общественности на
получение экологической
информации**

г. Алматы

Памятка для государственных служащих по работе с запросами общественности на получение экологической информации разработана Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан при содействии Центра ОБСЕ в Алматы.

Оглавление

А. О чем данная памятка?

Б. Памятка по работе с запросами общественности на получение экологической информации

В. Справочная информация о требованиях Орхусской Конвенции и казахстанского законодательства, применяемых к рассмотрению запросов на получение экологической информации

Г. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Распределение экологической информации между центральными ведомствами

Приложение 2. Описание основных государственных органов и организаций, обладающих экологической информацией

Приложение 3. Веб-сайты государственных органов и организаций, располагающих экологической информацией

А. О чем данная памятка?

1. Активное участие граждан и институтов гражданского общества в природоохранной деятельности признается необходимым для достижения экологической безопасности Республики Казахстан и устойчивого развития современного международного сообщества. Общественность может эффективно участвовать в решении экологических проблем в условиях, когда она хорошо осведомлена о существующих угрозах окружающей среде и здоровью граждан. Очень важно создать условия для получения информации по запросу из государственных органов, а также организаций и предприятий, деятельность которых оказывает или может оказать негативное воздействие на экологическую ситуацию.

2. В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы, одобренной Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года № 1241, доступ населения к экологической информации и его участие в решении экологических проблем определяется в качестве одного из базовых принципов экологической безопасности. В этом стратегическом документе предусматривается, что государственные органы должны обеспечить общественности соответствующий доступ к экологической информации, а также принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности представляемых материалов.

3. Общий порядок рассмотрения государственными органами запросов граждан на получение информации определен действующим законодательством Республики Казахстан достаточно детально и подробно. В то же время работа с запросами на экологическую информацию имеет существенные правовые особенности, в том числе связанные с ее открытым и общественно значимым характером. Характер экологической информации накладывает дополнительные ограничительные требования в отношении возможностей отказа в ее предоставлении и закрытия доступа к ней для широкой общественности.

4. Вопросы обеспечения публичного доступа к экологической информации получили отражение в ряде международных экологических конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан. *Важнейший из них – это Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Орхусская Конвенция).* Казахстан ратифицировал данный международно-правовой документ в 2000 году. Конвенция устанавливает высокие требования в отношении работы государственных органов и должностных лиц с общественными запросами на получение экологической информацией, которые должны соблюдаться в Казахстане.

5. Не все положения и нормы Орхусской Конвенции получили непосредственное отражение в национальном законодательстве Республики Казахстан. Но важно помнить, что *согласно пункту 3 статьи 4 Конституции РК положения ратифицированных международных договоров в Казахстане имеют приоритет перед положениями национальных законов.* Они применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Однако даже специалистам в

области международного права бывает очень трудно разобраться с тем как надо правильно применять положения и нормы международного права в каждом конкретном случае.

6. Настоящая памятка разработана с целью ознакомления государственных служащих с требованиями Орхусской Конвенции применительно к тем вопросам и проблемным ситуациям, которые возникают при работе с информационными запросами, поступающими от общественности. Она адресована тем, кто должен предоставлять экологическую информацию по общественным запросам. Вместе с тем публикация может быть полезна и для потенциальных получателей, то есть для граждан, руководителей и сотрудников общественных организаций при подготовке и направлении ими запросов на получение экологической информации.

7. Положения Орхусской Конвенции устанавливают лишь минимальный уровень, который должен обеспечиваться государствами-участниками в плане доступа общественности к экологической информации. Возможны ситуации, когда положения национального законодательства предусматривают более высокие требования и стандарты по сравнению с Конвенцией. В этих случаях Орхусская Конвенция предписывает применять положения нормативных правовых актов Республики Казахстан, которые создают более благоприятные условия для общественности.

Б. Памятка по работе с запросами общественности на получение экологической информации

При работе с запросами общественности на получение экологической информации необходимо помнить следующие положения и требования Орхусской Конвенции:	
1. Понятие экологической информации охватывает следующие виды информации: а) о состоянии окружающей среды, в том числе об ее отдельных элементах (воздух, вода, земля, почва, ландшафты и природные объекты, биологическое разнообразие, генетически модифицированные организмы и т.д.) и их взаимодействии; б) о факторах воздействия на окружающую среду (загрязняющие вещества, шум, излучение и т.д.); в) о деятельности или мерах, включая политику, законодательство, программы и планы, способные оказать воздействие на окружающую среду; г) о состоянии здоровья и безопасности людей, объектов культуры и зданий в связи с воздействием или потенциальным воздействием на них экологических факторов.	Пункт 3 статьи 2 Конвенции
2. Любые физические и юридические лица имеют право на получение доступа к экологической информации.	Пункт 1 статьи 4, Пункт 4 статьи 2 Конвенции
3. Предоставлять экологическую информацию обязаны: а) государственные органы; б) физические или юридические лица, наделенные государственными административными функциями в соответствии с каким-либо нормативным правовым актом; в) физические и юридические лица, которые выполняют государственные обязанности (функции) или оказывают услуги, имеющие отношение к окружающей среде, и действуют под контролем государственных органов и лиц, указанных выше в подпунктах а) и б).	Пункт 1 статьи 4, Пункт 2 статьи 2
4. В случае запросов на получение экологической информации от заявителей не требуется указывать причины, по которым она запрашивается.	Пункт 1а статьи 4
5. Экологическая информация предоставляется общественности в той форме, которая была указана заявителем в запросе. По усмотрению организации, предоставляющей информацию, запрошенная заявителем форма может быть изменена только в следующих случаях: а) имеются основания для предоставления информации в иной форме и причины были указаны в ответе на запрос; б) информация уже была предоставлена в другой форме.	Пункт 1б статьи 4
6. Ответ на общественный запрос экологической информации должен предоставляться в максимально сжатые сроки, но не позднее сроков, установленных законодательством Республики Казахстан и Орхусской Конвенцией.	Пункт 2 статьи 4

<p>7. В предоставлении экологической информации может быть отказано только, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) запрашиваемая информация отсутствует; б) запрашивается информация, отнесенная к категории для служебного пользования (ДСП); в) предоставление информации нарушит тайну оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия; г) будет нарушена коммерческая тайна; д) будет нарушено авторское право или иное право интеллектуальной собственности; е) будет нарушена неприкосновенность частной жизни; ж) могут быть нарушены интересы стороны, добровольно предоставившей информацию государственному органу без права на ее разглашение. 	<p>Пункты 3 и 4 статьи 4</p>
<p>8. Орхусская Конвенция предполагает режим максимальной открытости экологической информации. Поэтому даже если запрашиваемые материалы или документы относятся к какой-либо из вышеперечисленных категорий конфиденциальной информации, к ним с учетом заинтересованности общественности может быть открыт доступ.</p>	<p>Пункт 3 статьи 4 Конвенции</p>
<p>9. Ответ об отсутствии запрашиваемой экологической информации предоставляется общественности в максимально сжатый срок.</p>	<p>Пункт 5 статьи 4</p>
<p>10. Если запрос касается документов или материалов, содержащих конфиденциальную информацию, то общественности предоставляется доступ к их неконфиденциальной части (частям).</p>	<p>Пункт 6 статьи 4</p>
<p>11. Отказ в предоставлении экологической информации должен быть представлен в письменном форме в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) запрос на информацию был направлен также в письменной форме; б) заявитель просит предоставить ответ на запрос в письменной форме. 	<p>Пункт 7 статьи 4</p>
<p>12. В общем случае экологическая информация предоставляется общественности на бесплатной основе.</p>	<p>Пункт 8 статьи 4</p>
<p>13. Плата за предоставление экологической информации может устанавливаться и взиматься только при условии выполнения следующих обязательных условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - она не должна превышать разумного уровня, т.е. быть доступной для общественности; - организация, взимающая плату, должна сообщать заявителям установленные ставки платы, информацию об имеющихся льготах, освобождениях от платы, а также об условии предварительной оплаты (в случае применения таковой). 	<p>Пункт 8 статьи 4</p>
<p>14. С 23 октября 2003 года любое физическое или юридическое лицо Казахстана может обратиться в Комитет по соблюдению Орхусской Конвенции с жалобой по поводу несоблюдения Конвенции, в том числе в отношении доступа к экологической информации.</p>	<p>Статья 15 Конвенции, Решение I/7 Конференции Сторон Конвенции</p>

В. Справочная информация о требованиях Орхусской Конвенции и казахстанского законодательства, применяемых к рассмотрению запросов на получение экологической информации

Что такое экологическая информация?

1. Определение понятия “экологическая информация” дается в пункте 3 статьи 2 Орхусской Конвенции, и оно охватывает следующие виды информации:

- о состоянии окружающей среды, в том числе об ее отдельных элементах (воздух, вода, земля, почва, ландшафты и природные объекты, биологическое разнообразие, генетически модифицированные организмы и т.д.) и их взаимодействии;

- о факторах воздействия на окружающую среду (загрязняющие вещества, шум, излучение и т.д.);

- о деятельности или мерах, включая политику, законодательство, программы и планы, способных оказать воздействие на окружающую среду;

- о состоянии здоровья и безопасности людей, объектов культуры и зданий в связи с воздействием или потенциальным воздействием на них экологических факторов.

2. В случае экологической информации значение имеет не только ее содержание, но и форма предоставления. Орхусская Конвенция предусматривает различные формы, в которых предоставляется доступ общественности к экологической информации. Это могут быть и отпечатанные на бумаге документы, и компьютерные файлы, а также фотографии, иллюстрации, видео- и аудиозаписи и другие материальные формы информации. Ведь во многих случаях форма запрашиваемой информации имеет для заявителя существенное значение, и он может потребовать предоставить ее в какой-то определенной форме. Так в современных условиях информационная работа все больше и больше ведется с электронной информацией, которая заменяет собой документы и материалы на бумажных носителях.

3. Необходимо помнить, что по сравнению со статьей 71 Закона Республики Казахстан “Об охране окружающей среды” Орхусская Конвенция устанавливает более высокие требования в отношении открытости информации, прежде всего относящейся к процессу принятия различных административных, управленческих и хозяйственных решений, а также данных экономических анализов и расчетов, используемых для их обоснования. В частности, это касается технико-экономических обоснований (ТЭО) проектов на строительство и реконструкцию производственных объектов, проходящих процедуру государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду. Кроме того, Конвенция уделяет большое внимание вопросам общественной доступности информации о загрязнениях, других вредных воздействиях производственных и иных объектов, о наличии генетически модифицированных организмов в продуктах питания.

4. Статья 71 Закона “Об охране окружающей среды” определяет, что информация в области охраны окружающей среды является открытой и гласной, подлежит опубликованию через средства массовой информации. Однако на

практике лишь небольшая часть этой информации становится общедоступной путем ее опубликования в различных специализированных печатных изданиях и СМИ, размещения на веб-сайтах, обеспечения доступа к ней в библиотеках и общественных центрах. Основной массив экологической информации по-прежнему доступен только посредством ее запроса в государственных органах и других организациях. Данная памятка посвящена правовым аспектам, связанным с получением экологической информации по запросу.

Кто имеет право на получение экологической информации по Орхусской Конвенции?

1. Любые физические и юридические лица согласно положениям пункта 4 статьи 2 Орхусской Конвенции обладают правом на получение доступа к экологической информации. При этом информационные запросы могут направляться как от имени одного лица, так и от имени нескольких лиц или большой группы лиц (индивидуальные и коллективные запросы). По Конвенции общественность – это “одно или более, чем одно физическое или юридическое лицо”.

2. Физические лица имеют право запрашивать экологическую информацию независимо от наличия у них гражданства Республики Казахстан, проживания в определенном регионе или населенном пункте, а юридические лица – независимо от места их регистрации или места нахождения их офиса (см. пункт 9 статьи 3 Орхусской Конвенции). В качестве показательного примера можно привести общественные объединения, которые подразделяются по статусу на республиканские, региональные и местные, но при этом вправе запрашивать экологическую информацию вне зависимости от их территориального статуса.

3. Орхусская Конвенция не проводит различия в правах на доступ к экологической информации между коммерческими и некоммерческими организациями. Также не имеет значения их организационно-правовая форма, запрос может поступить от имени общественного объединения, фонда, потребительского кооператива, КСК, производственного кооператива, акционерного общества и от юридического лица в любой другой организационно-правовой форме. Хотя необходимо отметить, что в статье 6 Закона РК “Об охране окружающей среды” отдельно выделяются права общественных объединений в области охраны окружающей среды, включая их право “получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее оздоровлению”.

4. На практике зачастую в роли наиболее активных просителей экологической информации выступают природоохранные общественные организации и жители определенных районов или населенных пунктов, озабоченных экологическими последствиями строительства, реконструкции производственных объектов, сооружений, зданий вблизи мест их постоянного проживания.

Кто обязан предоставлять экологическую информацию в соответствии с требованиями Орхусской Конвенции?

1. Орхусская Конвенция устанавливает обязанность по предоставлению общественности доступа к экологической информации для государственных органов, но этот термин “государственный орган” используется в этом случае в более широком смысле, нежели его принято понимать в Казахстане.

2. Требования Конвенции распространяются на любые государственные органы исполнительной ветви власти. Хотя на практике далеко не все из них осуществляют властные функции в области охраны окружающей среды, тем не менее, все они должны выполнять требования Орхусской Конвенции. Это значит, что даже государственный орган, функции которого далеки от вопросов окружающей среды, обязан своевременно переадресовать полученный запрос на экологическую информацию либо предоставить ответ об отсутствии запрашиваемой информации.

3. Физические или юридические лица, наделенные государственными административными функциями в соответствии с каким-либо нормативным правовым актом, приравниваются Конвенцией к государственным органам. В качестве конкретных примеров таких организаций можно назвать созданный в 2004 году Совет по устойчивому развитию, бассейновые советы (их создание предусмотрено Водным кодексом), существовавшие в недавнем прошлом фонды охраны окружающей среды и другие подобные организации. Необязательно, чтобы эти организации осуществляли функции, имеющие отношение к окружающей среде, они также как и все органы исполнительной власти обязаны своевременно отвечать на поступающие от общественности запросы на экологическую информацию.

4. Орхусская Конвенция распространяет обязанность по предоставлению экологической информации по запросам общественности на некоторые физические и юридические лица, которые отвечают одновременно двум следующим требованиям:

а) выполняют государственные обязанности (функции) или оказывают услуги, имеющие отношение к окружающей среде;

б) действуют под контролем государственных органов и лиц, указанных выше в пунктах 16 и 17 данной памятки.

В качестве примеров таких государственных и негосударственных организаций можно привести: водхозы и водоканалы; компании, осуществляющие вывоз мусора; организации, оказывающие услуги по озеленению населенных пунктов; гидрометслужбы и т.д. Их определяющими характеристиками являются наличие непосредственной связи сферы деятельности с окружающей средой и осуществление функций или услуг под определенным контролем со стороны государственных органов. Несомненно, что в Казахстане под данную категорию подпадут также многие национальные компании, например, занимающиеся энергоснабжением либо добычей, переработкой и транспортировкой нефти и газа и т.д.

5. Орхусская Конвенция не применяется в отношении обращений, направляемых депутатам законодательных органов (обеих палат Парламента и

маслихатов) и судьям, поскольку к ним применяются более специальные правила. В то же время это исключение не распространяется на аппараты Мажилиса и Сената Парламента, маслихатов и судов всех уровней. Отметим, что такой же подход к регулированию реализован в рамках статьи 2 Закона Республики Казахстан от 27 ноября 2000 г. N 107-III “Об административных процедурах”.

б. В отношении субъектов, обязанных рассматривать общественные запросы на получение экологической информации, необходимо также упомянуть требования статей 5 и 6 Закона Республики Казахстан от 15 июля 1997 года “Об охране окружающей среды”. В соответствии с ними обязанность предоставления информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее оздоровлению по запросам граждан и общественных объединений распространяется не только на государственные органы, но и на государственные организации. Это может служить дополнительным подтверждением того факта, что в отношении экологической информации обязанность отвечать на запросы общественности не ограничивается только государственными органами и распространяется на широкий круг должностных лиц и организаций.

Какие требования предъявляются к оформлению запросов на получение экологической информации?

1. Общие законодательные требования по оформлению запроса на получение информации определены в статье 5 Указа Президента РК, имеющего силу закона, от 19 июня 1995 года “О порядке рассмотрения обращений граждан” и включают следующее:

- в запросе должен указываться орган или должностное лицо, которому адресован вопрос (вопросы);
- он должен содержать сведения о заявителе (ФИО или название организации, а также контактные данные);
- в запросе должна быть выражена потребность в получении информации и определены сведения, которые запрашиваются;
- запрос должен быть подписан заявителем (в случае запроса от организации проставлена печать или использован фирменный бланк).

2. Запросы могут вноситься не только в письменной, но и в устной форме. Орхусская Конвенция не устанавливает требований в отношении формы запроса, а статья 5 Указа Президента РК, имеющего силу закона “О порядке рассмотрения обращений граждан”, предусматривает возможность составления запроса в устной и письменной формах.

3. Устные запросы могут поступать от граждан и организаций в ходе проведения личных приемов и телефонных звонков, поступающих в запрашиваемые организации, а также во время общественных слушаний, круглых столов и иных коллективных встреч, проводимых с участием общественности. При проведении общественных слушаний поступающие запросы на получение экологической информации, как правило, фиксируются в протоколе.

4. Согласно Указу Президента РК, имеющего силу закона “О порядке рассмотрения обращений граждан” запросы могут составляться на

государственном языке, языке межнационального общения, родном языке или на любом другом языке, которым владеет заявитель.

5. В соответствии с пунктом 1а статьи 4 Орхусской Конвенции заявитель не обязан формулировать свою заинтересованность в истребуемой информации. *В этом случае действует принцип “предоставления информации любому лицу, а не заинтересованному кругу лиц”* и нет необходимости в запросе указывать причины, по которым запрашивается экологическая информация.

В какой форме должна предоставляться экологическая информация?

1. В общем случае по Орхусской Конвенции экологическая информация предоставляется общественности в той форме, которая была указана заявителем в запросе. В тех случаях, когда форма предоставления ответа не была определена в запросе, согласно пункту 4 статьи 16 Закона “Об административных процедурах” государственные органы и должностные лица обязаны давать ответ в письменной форме.

2. По усмотрению организации, предоставляющей информацию, запрошенная заявителем форма может быть изменена только в следующих случаях:

а) имеются основания для предоставления информации в иной форме и причины были указаны в ответе на запрос. Например, если отсутствуют технические средства для ее перевода в запрашиваемую форму или это приведет к необходимости больших затрат средств, усилий и времени;

б) информация уже была предоставлена в другой форме. Например, запрашиваемый компьютерный файл с текстом проекта нормативного правового акта размещен на веб-сайте или он легкодоступен для заявителя каким-либо иным способом.

3. По просьбе заявителя ему предоставляется не только ответ по существу заданных вопросов, но и копии соответствующих документов. В качестве примера можно привести запросы, касающиеся строительства тех или иных объектов в селитебной зоне. В таких случаях общественность обычно интересуется не просто факт наличия у застройщика необходимых разрешений от государственных органов, но и копии соответствующих документов, например, акты выбора земельного участка, решения государственной экологической экспертизы, заключения различных ведомств, акты государственной приемки объекта и т.д.

В какие сроки должна предоставляться экологическая информация по общественному запросу?

1. Ответ на общественный запрос экологической информации должен предоставляться в максимально сжатые сроки (пункт 2 статьи 4 Конвенции). Это означает необходимость предоставления оперативного ответа на общественности, не дожидаясь окончания предельного срока рассмотрения.

2. Законодательство Республики Казахстан и Орхусская Конвенция устанавливают предельные сроки для предоставления экологической информации для различных случаев, приведенные ниже в таблице. Предельные сроки рассмотрения запросов на получение информации исчисляются со дня поступления

запроса в государственный орган. В тех случаях, когда запрос направляется заказным письмом или факсом – это дата его получения, а в иных случаях – дата регистрации запроса получателем.

Характер запрашиваемой информации	Примеры	Предельный срок рассмотрения	Дополнительные Условия	Правовое основани
Не требующая дополнительного изучения и проверки	Запросы на получение копий имеющихся в распоряжении данного госоргана документов, данных кадастров, баз данных и т.д.	Не позднее 15 дней	Нет	Статья 6 Указа Презид РК, имеющего силу за “О порядке рассмотр обращения граждан”
Требующая дополнительного изучения и проверки	Запросы, требующие получения сведений и данных в подчиненных или сторонних организациях. Для ответа на запрос необходимо проведение расчетов.	Не позднее 1 месяца	Нет	1. Пункт 2 статьи Орхусской Конвенции 2. Статья 6 У Президента РК, имею силу закона, “О пор рассмотрения обращ граждан”
Очень объемная и сложная информация	Запросы, требующие проведения экспертизы, служебного расследования, комплексного изучения вопросов	Не позднее двух месяцев	1. Необходимость уведомления заявителя о сроках и причинах продления в случае превышения месячного срока на рассмотрение запроса. 2. Срок может быть продлен только решением руководителя государственного органа	1. Пункт 2 статьи Орхусской Конвенции 2. Статья 6 У Президента РК, имею силу закона, “О пор рассмотрения обращ граждан”

В какой срок предоставляется ответ об отсутствии запрашиваемой экологической информации?

1. Ответ об отсутствии запрашиваемой экологической информации предоставляется общественности в максимально сжатый срок (см. пункт 5 статьи 4 Орхусской Конвенции). На практике это означает необходимость оперативного предоставления ответа на запрос, не дожидаясь истечения предельных сроков, установленных национальным законодательством и Конвенцией.

2. В общем случае государственные органы при отсутствии у них запрашиваемой информации должны направить ответ общественности не позднее 15 дней со дня получения запроса, поскольку это предельный срок для рассмотрения запросов, не требующих дополнительного изучения и проверки (статья 6 Указа Президента РК, имеющего силу закона “О порядке рассмотрения обращений граждан”). Если запрашиваемая информация не относится к компетенции данного органа, то ответ должен быть предоставлен еще более оперативно, т.е. не позднее 5 дней со дня получения запроса.

3. При получении общественных запросов не по своей компетенции государственный орган обязан не только известить заявителя в установленный срок об отсутствии информации, но и выполнить одно из двух следующих действий:

- указать тот орган или организацию, который может располагать запрашиваемой информацией;
- переадресовать запрос в соответствующий орган или организацию.

4. Между организациями, относящимися к одному ведомству, направленные не по адресу запросы на получение экологической информации, как правило, должны переадресовываться.

В каких случаях может быть отказано в предоставлении экологической информации?

В Орхусской Конвенции приведен большой и исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении доступа к экологической информации, но далеко не все из них получили закрепление в казахстанском законодательстве. В случае экологической информации законные основания для отказа должны быть не только предусмотрены Орхусской Конвенцией, но и закреплены в том или ином нормативном правовом акте Республики Казахстане. Ниже в таблице приведен перечень таких оснований для отказа.

N, п/п	Основание для отказа	Описание, примеры	Правовая основа
1	Запрашиваемая информация отсутствует	Информация не относится к компетенции данного органа или организации. Компетентный государственный	1. Пункт 3а) статьи 4 Орхусской Конвенции

		орган не располагает информацией.	
2	Запрашивается информация, отнесенная к категории для служебного пользования (ДСП)	Информация может быть отнесена к категории “для служебного пользования»” по решению руководителя государственного органа, организации. На информации для служебного пользования проставляется специальная помета.	1. Подпункт 4а статьи 4 Орхусской Конвенции 2. Правила учета, использования и хранения документов, дел и изданий ограниченного распространения, утвержденные приказом Председателя Агентства РК по защите Государственных секретов от 29 августа 2000 года N 8
3	Предоставление информации нарушит тайну оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия	Запрашиваемая информация относится к процессу предварительного следствия или дознания. Разрешение на доступ к ней дает орган предварительного следствия или дознания.	1. Подпункт 4с статьи 4 Орхусской Конвенции 2. Статьи 53 и 205 Уголовно-процессуального кодекса РК
4	Будет нарушена служебная и коммерческая тайна	Экономические данные по деятельности предприятия, оказывающего воздействие на окружающую среду	1. Подпункт 4d статьи 4 Орхусской Конвенции 2. Статья 126 Гражданского кодекса РК
5	Будет нарушено авторское право или иное право интеллектуальной собственности	Идеи, документы, материалы, которые составляют предмет авторского или патентного права.	1. Подпункт 4е статьи 4 Орхусской Конвенции 2. Статья 964 Гражданского кодекса РК

			3. Статьи 15, 20-22 Закона “Об информатизации”
6	Будет нарушена неприкосновенность частной жизни	Предоставление без согласия сотрудников государственных органов их личных или медицинских данных, сведений об их частной жизни, информация о заработной плате и т.д.	1. Подпункт 4f статьи 4 Орхусской Конвенции 2. Статья 11 Указа Президента, имеющего силу закона “О порядке рассмотрения обращений граждан” 3. Статья 15 Закона “Об информатизации”
7	Могут быть нарушены интересы стороны, добровольно предоставившей информацию государственному органу без права на ее разглашение	Сведения, добровольно передаваемые предприятиями государственным органам по соглашению, например, при получении лицензий и разрешений	1. Подпункт 4g статьи 4 Орхусской Конвенции 2. Статьи 15, 20-22 Закона “Об информатизации”

В каких случаях доступ к экологической информации может быть ограничен?

1. Экологическая информация не может быть отнесена к категории государственных секретов – это требование предусмотрено подпунктом 2 пункта 1 статьи 17 Закона РК от 15 марта 1999 года N 349-1 “О государственных секретах”.

2. Определенные сведения государственных органов и организаций, относящиеся к экологической информации, могут быть закрыты для опубликования в средствах массовой информации и доступа для широкой общественности по причине их отнесения к категории информации “для служебного пользования” (ДСП). Закрытие общественного доступа к информации по данному основанию связано с возможностью нанесения ущерба интересам государственных органов и организаций, с соблюдением необходимой конфиденциальности их работы.

3. Запрещается относить к ДСП информацию, касающуюся прав, свобод и обязанностей граждан (см. Правила учета, использования и хранения документов, дел и изданий ограниченного распространения от 29 августа 2000 года).

4. Не являющиеся государственными секретами данные и сведения, разглашение и передача которых может нанести ущерб экономическим интересам

предприятий и организаций, могут быть закрыты для общественности путем их отнесения к категории коммерческой тайны.

5. Для признания информации в качестве коммерческой тайны она должна отвечать одновременно всем следующим обязательным условиям:

- иметь действительную или потенциальную коммерческую ценность, то есть приносить определенный доход или иметь такой потенциал;

- являться неизвестной для третьих лиц, в частности, не быть частью обязательных отчетов государственным органам или открытой для третьих лиц каким-либо другим образом;

- к ней нет доступа на законном основании, в нашем случае она не должна затрагивать права граждан на благоприятную для жизни здоровья окружающую среду;

- в отношении этих данных установлен режим коммерческой тайны, например, владельцем принят определенный внутренний документ со списком сведений, отнесенных к коммерческой тайне, а сотрудники организации с ним ознакомлены или режим конфиденциальности информации обеспечен каким-либо иным образом.

6. Запрашиваемая общественностью информация может затрагивать сведения, относящиеся к частной жизни физических лиц, например, касаться личных сведений о сотрудниках данного государственного органа. В этом случае информация признается конфиденциальной, если только само лицо не дало согласие на возможность публичного доступа к ней.

7. Общественный запрос может касаться сведений, которые были переданы государственному органу третьими лицами на добровольной основе, например, в рамках определенного соглашения или совместного проекта. Примером такой информации может быть служебная тайна – информация о технологиях, производственной, финансовой и иной деятельности предприятий и организаций, доступ к которой получен государственными органами и должностными лицами в рамках выполнения своих функций. Такого рода информация может быть отнесена к категории конфиденциальной только при наличии следующих условий:

- отсутствие обязанности третьей стороны по законодательству предоставлять эту информацию государству, в частности, она не должна быть частью обязательных отчетов;

- третья сторона не дала согласие на разглашение и публичный доступ к этим сведениям.

В каких случаях общественности может предоставляться доступ к закрытой информации?

1. Если запрашиваемые материалы или документы относятся к какой-либо из вышеперечисленных категорий конфиденциальной информации, к ним при определенных условиях может быть открыт доступ для общественности. Это значит, что общепринятые условия обеспечения конфиденциальности в случае экологической информации применяются с определенными ограничениями, предусмотренными в последнем абзаце пункта 4 статьи 4 Орхусской Конвенции.

2. Конвенция требует от лиц, работающих с запросами, использовать критерий заинтересованности общественности для решения вопроса о раскрытии конфиденциальной информации. Если выявленный общественный интерес в получении доступа к экологической информации превосходит необходимость сохранения ее конфиденциальности, то к ней по решению государственного органа может быть открыт доступ для общественности.

3. В рамках Орхусской Конвенцией придается особое значение открытости информации, касающейся загрязнений окружающей среды. Во-первых, эти сведения не могут быть признаны коммерческой тайной, а во-вторых, это служит дополнительным основанием для принятия решения о раскрытии конфиденциальной информации (ДСП, сведения, добровольно переданные третьей стороной) для общественности.

4. Конвенция предусматривает необходимость разделять в закрытых документах и материалах конфиденциальную и неконфиденциальную части. Это значит, что в случае получения общественного запроса на документ, содержащий конфиденциальные сведения, государственный орган должен исключить из него закрытую информацию, предоставив доступ к остальной части документа.

В какой форме и в какие сроки направляется ответ об отказе в предоставлении экологической информации?

1. По Орхусской Конвенции отказ в предоставлении экологической информации должен быть представлен в письменном форме в следующих случаях:

- общественный запрос на информацию был направлен также в письменной форме;
- заявитель просит предоставить ответ на запрос в письменной форме.

В ответе с отказом в предоставлении доступа к экологической информации должны быть указаны причины принятия такого решения и возможности для обжалования этого решения в вышестоящий государственный орган или в суд.

2. Отказ в удовлетворении запроса на получение доступа к экологической информации должен даваться государственными органами в максимально сжатые сроки, но не позднее одного месяца после получения запроса. В случае сложности запрашиваемой информации отрицательный ответ на запрос может быть представлен в течение двух месяцев. Тогда в течение одного месяца со дня получения запроса заявитель должен быть извещен о продлении срока рассмотрения просьбы с указанием причин продления.

В каких случаях может взиматься плата за экологическую информацию?

1. Согласно Орхусской Конвенции доступ к информации, включенной в общедоступные списки, регистры и архивы экологической информации, должен предоставляться общественности на бесплатной основе пункта 2с статьи 5 Конвенции). В частности, в вышеуказанные общедоступные списки и регистры могут включаться документы, относящиеся к выдаче разрешений и лицензий, государственной экологической экспертизы, контрольно-инспекционной

деятельности, протоколов различных совещаний и т.д. В этом случае может взиматься плата только за копирование материалов с сохранением возможностей для бесплатного ознакомления с материалами, например, в специально выделенных центрах, помещениях или в публичных библиотеках.

2. В целом, Конвенция предусматривает возможность взимания платы за экологическую информацию, но только при условии выполнения следующих обязательных условий:

- плата не должна превышать разумного уровня, т.е. быть доступной для общественности;

- орган или организация, взимающая плату, должен сообщать заявителям установленные ставки платы, информацию об имеющихся льготах, освобождениях от платы, а также об условии предварительной оплаты (в случае применения таковой).

3. Законодательство Республики Казахстан предусматривает возможность оказания платных услуг государственными органами в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РК от 9 июля 1998 года N 651.

4. Государственные предприятия и иные организации, подпадающие под действие требований Орхусской Конвенции по доступу экологической информации, очень часто занимают доминирующее положение на рынке. Регулирование цен на информационные услуги этих организаций осуществляется в соответствии с требованиями законодательства об ограничении монополистической деятельности и защите конкуренции.

Ответственность за непредоставление доступа к экологической информации

1. Неправомерное непредоставление доступа общественности к экологической информации является нарушением международных обязательств Казахстана, в рамках Орхусской Конвенции. Необходимо отметить, что по Конвенции предусмотрен механизм соблюдения, определяющий рассмотрение фактов предполагаемого несоблюдения на заседаниях Комитета по соблюдению и Совещаниях Сторон по заявлениям участвующих государств, направлений Секретариата и индивидуальных жалоб граждан и юридических лиц.

2. По казахстанскому законодательству за непредоставление, несвоевременное предоставление, а также предоставление общественности неполной или недостоверной экологической информации предусматривается материальная, административная и уголовная ответственность.

3. Статьей 84 Кодекса об административных правонарушениях РК предусмотрена административная ответственность за следующие виды действий государственных органов и должностных лиц, связанных с непредоставлением общественности доступа к экологической информации:

- неправомерный отказ в предоставлении документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина;
- представление неполной или заведомо ложной информации;
- неправомерное отнесение общедоступной информации к информации с ограниченным доступом.

**Кодекс РК об административных правонарушениях
от 30 января 2001 г. N 155-II
(Извлечение)**

Статья 84. Отказ в предоставлении гражданину информации, а равно незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам

Неправомерный отказ в предоставлении собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо представление гражданину неполной или заведомо ложной информации, а равно неправомерное отнесение общедоступной информации к информации с ограниченным доступом, не имеющее признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет штраф на должностных лиц в размере от пяти до десяти месячных расчетных показателей.

Незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам -

влечет штраф на граждан в размере от пяти до десяти, на должностных лиц - в размере от десяти до пятидесяти, на юридических лиц - в размере от двадцати до

4. При определенных условиях, предусмотренных статьей 154 Уголовного кодекса РК, за неправомерный отказ в предоставлении экологической информации, предоставление неполной или заведомо ложной экологической информации может быть применена уголовная ответственность.

**Уголовный кодекс РК от 16 июля 1997 года N 167-1
(Извлечение)**

Статья 154. Отказ в предоставлении гражданину информации

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, -

наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением права занимать определенные должности или

5. Законодательством Республики Казахстан предусматривается также право граждан и юридических лиц требовать возмещения ущерба и морального вреда, связанных с определенными действиями (бездействием) государственных органов по рассмотрению их запросов на получение экологической информации.

В каком порядке может быть обжаловано непредоставление экологической информации?

1. Непредоставление экологической информации, предоставление неполной и недостоверной информации либо с нарушением установленных сроков может быть обжаловано в вышестоящий государственный орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд. При этом подача жалобы в вышестоящий орган не является препятствием для одновременного обращения заявителя в суд.

2. Согласно пункту 2 статьи 17 Закона РК “Об административных процедурах” жалоба на действия (или бездействие) должностных лиц, а также на решения государственных органов в связи обращением за информацией подается

вышестоящему должностному лицу или органу либо в суд не позднее трех месяцев, когда гражданину стало известно о совершении неправомерного действия или принятии неправомерного решения соответствующим должностным лицом или органом. Пропущенный для обжалования срок не является основанием для государственного органа или должностного лица либо суда к отказу в принятии жалобы. Причины пропуска срока выясняются при рассмотрении жалобы по существу и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении жалобы.

3. Вышестоящие государственные органы и должностные лица рассматривают жалобы по поводу доступа к экологической информации в те же сроки, что и сами запросы на получение информации.

4. Государственные органы и должностные лица обязаны не допускать обращение жалобы во вред лицу, подавшему жалобу, или в интересах которого она была подана, а также не направлять жалобы должностным лицам, действия которых обжалуются. За нарушение данных требований предусмотрена административная ответственность.

**Кодекс РК об административных правонарушениях
от 30 января 2001 г. N 155-II
(Извлечение)**

Статья 96. Обращение во вред гражданину поданной им жалобы
Обращение жалобы во вред лицу, подавшему обоснованную жалобу, или в интересах которого она была подана, -
влечет штраф на должностных лиц в размере от пяти до десяти месячных расчетных показателей.

5. В случае непредоставления доступа к экологической информации для граждан и юридических лиц Казахстана открыта процедура рассмотрения соответствующих дел в международной инстанции - в Комитете по соблюдению Орхусской Конвенции. С 23 октября 2003 года любое физическое или юридическое лицо Казахстана может обратиться в вышеуказанный орган с жалобой по поводу несоблюдения Конвенции, в том числе ее положений, касающихся доступа к экологической информации.

6. Более подробную информацию по данному вопросу можно найти в информационном листке "Сообщения от представителей общественности" и других материалах, представленных на веб сайте Орхусской Конвенции <http://www.unece.org/env/pp>.

Г. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Распределение экологической информации между центральными ведомствами

Вид данных	Подвид	Компетентные органы и организации
Информация о состоянии окружающей среды	◆ Поверхностные воды	РГП “Казгидромет”, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция
	◆ Подземные воды	Комитет геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов
	◆ Атмосферный воздух	РГП “Казгидромет”, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция
	◆ Земля, почва	Центр по земельным ресурсам и землеустройству Агентства по управлению земельными ресурсами, РГП “Казгидромет”, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция
	◆ Радиационный фон	РГП “Казгидромет”, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция
	◆ Биоразнообразие	Комитет лесного и охотничьего хозяйства и Комитет рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства, Центр по земельным ресурсам и землеустройству Агентства по управлению земельными ресурсами, Агентство по статистике
	◆ Ландшафт и природная среда	Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства, Министерство охраны окружающей среды
	◆ Изменение климата	Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата, РГП “Казгидромет”
	◆ Использование поверхностных вод	Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства, Агентство по статистике
	◆ Землепользование	Агентство по управлению земельными ресурсами, Агентство по статистике

Факторы воздействия на окружающую среду	◆ Использование подземных вод	Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства, Комитет геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Агентство по статистике
	◆ Использование лесных ресурсов	Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства, Агентство по статистике
	◆ Выбросы в атмосферу	Министерство охраны окружающей среды, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция, Агентство по статистике, Министерство внутренних дел
	◆ Шум	Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция
	◆ Загрязнение земель	Министерство охраны окружающей среды, Агентство по статистике
	◆ Отходы	Министерство охраны окружающей среды, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Агентство по статистике
	◆ Сбросы в воду	Министерство охраны окружающей среды, Агентство по статистике
	◆ Использование опасных веществ	Министерство охраны окружающей среды, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Агентство по статистике
	◆ Использование источников радиации	Комитет по атомной энергетике Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция, Министерство по чрезвычайным ситуациям
	◆ Качество и безопасность продуктов питания	Министерство здравоохранения
◆ Чрезвычайные ситуации	Министерство по чрезвычайным ситуациям	

Меры/деятельность, воздействующие на окружающую среду	♦ Выявление фактов правонарушений и привлечение к ответственности правонарушителей	Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Агентство по управлению земельными ресурсами, Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура
	♦ Законодательство	Аппараты Мажилиса и Сената Парламента, Правительство, Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Комитет лесного и охотничьего хозяйства, Комитет рыбного хозяйства, Комитет по атомной энергетике, Комитет геологии и недропользования
	♦ Стратегии, планы, программы	Президент, Правительство, Министерство охраны окружающей среды, Министерство экономики и бюджетного планирования
	♦ Экологическое образование и воспитание	Министерство образования и науки, Министерство охраны окружающей среды
	♦ Оценка воздействия планируемой хозяйственной деятельности	Министерство охраны окружающей среды
Влияние окружающей среды на	♦ Состояние здоровья и безопасности людей, условия их жизни	Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям
	♦ Состояние объектов культуры, зданий и сооружений	Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство культуры, информации и спорта

Приложение 2. Описание основных государственных органов и организаций, обладающих экологической информацией

Министерство охраны окружающей среды

Министерство охраны окружающей среды является центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство, межотраслевую координацию и выполнение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды. Оно имеет территориальные управления охраны окружающей среды во всех областных центрах и городах Астана и Алматы, а также республиканское инспекционное управление в городе Астана.

В основные задачи Министерства входят:

- обеспечение государственного контроля в области охраны окружающей среды и контроля за соблюдением природоохранного законодательства, нормативов экологических требований;
- совершенствование системы государственного управления и контроля в области охраны окружающей среды, экономических методов охраны окружающей среды в пределах своей компетенции;
- оптимизация системы охраны окружающей среды и участие в оптимизации системы природопользования;
- совершенствование действующего природоохранного законодательства;
- развитие и участие в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды;
- развитие системы распространения информации и просвещения в области охраны окружающей среды.

Основной поток информации о состоянии окружающей среды поступает в Министерство из находящихся в его ведении республиканских государственных предприятий "Казгидромет", "Казавиамет" и "Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата". Также информационный фонд Министерства охраны окружающей среды формируется из материалов и документов по:

- государственной политике в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- международному экологическому праву, национальному законодательству в области охраны окружающей среды и экологическим нормативам;
- государственной экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду;
- разрешениям на осуществление выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, захоронение и хранение отходов производства и потребления, лицензированию деятельности в области охраны окружающей среды;
- контрольно-инспекционной деятельности в области охраны окружающей среды;
- выполнению планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов;
- экологическому образованию и просвещению, научным исследованиям в области экологии;

- сотрудничеству с международными организациями и зарубежными государствами в области охраны окружающей среды.

С целью обработки, хранения, публикации и распространения экологической информации при Министерстве создано Республиканское государственное предприятие "Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды".

Данное ведомство является ответственным за реализацию в Казахстане ряда международных экологических конвенций, в том числе Орхусской Конвенции.

Республиканское государственное предприятия «Казгидромет»

"Казгидромет" является республиканским государственным предприятием и находится в подчинении Министерства охраны окружающей среды. В число его основных задач, касающихся экологической информации, входит проведение мониторинга природной среды, ведение фонда данных по гидрометеорологии и загрязнению природной среды, а также участие в ведении водного кадастра. Имеет региональные предприятия во всех областных центрах, кроме Талдыкоргана и Кокшетау, а также в городах Алматы и Астана.

Казгидромет, являясь национальной гидрометеорологической службой, осуществляет ведение гидрометеорологического и экологического мониторинга, а также ведение государственного учета вод и водного кадастра в Республике Казахстан. Кроме того, деятельность Казгидромета направлена и на выполнение международных обязательств Республики Казахстан в рамках Конвенции Всемирной Метеорологической Организации.

Основу наземной подсистемы получения данных о состоянии природной среды и климата составляют сетевые организации Казгидромета:

- 244 метеорологические станции;
- 1 станция фонового мониторинга;
- 3 морские гидрометеостанции;
- 1 озерная станция;
- 8 аэрологических станций;
- 2 снеговалинные станции;
- 23 метеорологических поста;
- 206 гидрологических постов;
- 9 агрометеорологических постов.

"Казгидромет" осуществляет сбор следующих данных о состоянии окружающей среды:

<p><i>Поверхностные воды</i> (отбор проб на гидропостах на реках, озерах, водохранилищах, каналах, на Каспийском море).</p> <p><i>Почва</i> – отбор проб на сельскохозяйственных угодьях (пестицидное загрязнение) и промышленных городах (тяжелые металлы).</p> <p><i>Атмосферный воздух</i> – отбор проб на стационарных постах и в 20 населенных пунктах</p> <p><i>Атмосферные осадки</i> – отбор проб на метеостанциях</p> <p><i>Радиационный мониторинг</i> – отбор проб атмосферных выпадений (суммарная бета-активность) и замеры гамма-фона на метеостанциях.</p>

Физико-химические анализы осуществляются в 10 комплексных лабораториях, в 9 лабораториях - по воздуху, в 2 лабораториях – по поверхностным водам, радиологические анализы производятся в лаборатории в Алматы. Окончательная обработка и анализ данных осуществляются в Центре мониторинга загрязнений природной среды в городе Алматы. Информация хранится на бумажных и электронных носителях, а также в компьютерной базе данных.

“Казгидромет” осуществляет сбор данных для водного кадастра по состоянию поверхностных вод, а также ведет их окончательную обработку, подготовку и издание справочников, пополнение электронных банков. Данные отдельных разделов водного кадастра поверхностным водам за период с 1948 по 1990 годы доступны в публичных библиотеках. Данные за последующий период предоставляются “Казгидрометом” на договорных условиях.

Предприятие публикует также тематические периодические издания: Ежегодник качества поверхностных вод; Ежегодник состояния загрязнения атмосферного воздуха в городах и промышленных центрах Республики Казахстан; Ежемесячный бюллетень состояния загрязнения природной среды в Республике Казахстан; Ежегодные данные о режиме и ресурсах поверхностных вод; Многолетние данные о режиме и ресурсах поверхностных вод суши (один раз в 5-10 лет).

Министерство по чрезвычайным ситуациям

Министерство по чрезвычайным ситуациям является центральным исполнительным органом, осуществляющим межотраслевую координацию, а также специальные исполнительные и разрешительные функции в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности, надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горного надзора. Министерство имеет территориальные управления во всех областных центрах, в городах Астана, Алматы и в некоторых других городах, а также районные отделы по ЧС в городах Астана, Алматы и Караганда. Среди подведомственных организаций Министерства по чрезвычайным ситуациям, играющих важную роль в плане работы с информацией о чрезвычайных ситуациях следует выделить Государственное учреждение «Республиканский кризисный центр» и Республиканское государственное предприятия «Центр по вычислительной технике, телекоммуникациям, информатике и ситуационному анализу» (ВТТИСА), Государственное учреждение «Казселезащита».

Информация об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайной ситуации поступает от предприятий и организаций, включая государственные органы – в территориальные органы по чрезвычайным ситуациям и затем через них в центральный аппарат Министерства по чрезвычайным ситуациям. Из зон чрезвычайной ситуации в соответствии с установленным графиком, блок оперативных данных, в том числе о состоянии природной среды и потенциально опасных объектов, о санитарно-эпидемиологической обстановке и медико-санитарных последствиях, фоновая информация о радиационной, химической,

биологической обстановке предоставляются территориальными органами Министерству. Информация о потенциальных угрозах техногенных чрезвычайных ситуаций выявляется также в ходе контрольно-инспекционных проверок объектов и предприятий.

Обработка информации о чрезвычайных ситуациях ведется на уровне территориальных управлений, а также на республиканском уровне Республиканским кризисным центром. Хранение информации о чрезвычайных ситуациях осуществляется в рамках автоматизированной информационно-управляющей системы по предупреждению и ликвидации ЧС (АИУС ЧС), работа которой обеспечивается Республиканским государственным предприятием "ВТТИСА". Автоматизированные банки данных по чрезвычайным ситуациям ведутся также на уровне территориальных управлений АЧС.

Комитет по водным ресурсам

Комитет по водным ресурсам является ведомством, осуществляющим специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в области использования и охраны водного фонда. В настоящее время находится в подчинении Министерства сельского хозяйства.

Комитет имеет бассейновые водохозяйственные управления в городах Алматы, Астана, Атырау, Караганда, Кызылорда, Костанай, Семипалатинск, Тараз. В ближайшее время планируется создание представительств во всех областных центрах Казахстана. В плане осуществления информационной работы следует выделить находящиеся в ведении Комитета по водным ресурсам Государственное учреждение "Республиканский методический центр "Казагромелпководхоз" и Дочернее государственное предприятие "Институт водного хозяйства", находящиеся в городе Тараз.

В настоящее время Комитет является важным источником следующих материалов и сведений, относящихся к экологической информации:

- планы, программы, краткосрочные и перспективные водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования, а также проекты соответствующих документов по вопросам управления и охраны водных ресурсов;
- нормативные документы и проекты нормативных документов в области охраны и использования вод;
- разрешения и лицензии на специальное водопользование по поверхностным и подземным водам;
- документация по строительству предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод;
- материалы контрольно-инспекционной деятельности за соблюдением требований в области использования и охраны водного фонда, прежде всего, в плане соблюдения режима водоохранных зон и полос, требований лицензий и разрешений на водопользование.

Первоначальная информация от водопользователей поступает в Комитет в рамках процедуры выдачи разрешений и лицензий на специальное водопользование, осуществляемой бассейновыми водохозяйственными управлениями и по отдельным крупным объектам непосредственно Комитетом по водным ресурсам. Материалы, собранные в рамках выдачи специальных

разрешений и лицензий, хранятся в органе, выдавшем разрешение по конкретному объекту водопользования. Обобщенная информация по специальному водопользованию вводится в автоматизированный банк данных.

Данные государственного учета вод и их использования пополняются за счет:

- осуществления контроля за водопользователями в отношении правильности первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод, наличия и состояния оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод;

- учета использования вод на основе отчетности водопользователей.

Комитет по водным ресурсам ведет также учет данных по разделу водного кадастра по использованию вод на основе отчетности водопользователей и несет основную ответственность за подготовку и публикацию изданий водного кадастра.

Комитет лесного и охотничьего хозяйства

Комитет лесного и охотничьего хозяйства является ведомством, осуществляющим специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в области лесного и охотничьего хозяйства, особо охраняемых природных территорий. Он находится в подчинении Министерства сельского хозяйства. В состав Комитета входит 14 территориальных управлений лесного и охотничьего хозяйства во всех областных центрах Казахстана. Также в его ведении - 7 государственных национальных природных парков, 10 государственных природных заповедников и ряд других государственных учреждений и предприятий.

Основными задачами Комитета являются:

- участие в разработке и реализации государственной политики по вопросам лесного и охотничьего хозяйства, особо охраняемых природных территорий;

- государственное регулирование в области использования лесных и охотничьих ресурсов, иных ресурсов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий;

- осуществление государственного контроля за охраной, защитой, воспроизводством и использованием лесных ресурсов и ресурсов животного мира, состоянием и деятельностью особо охраняемых природных территорий;

- сохранение биологического разнообразия растительного и животного мира, типичных, уникальных и редких ландшафтов.

Комитет лесного и охотничьего хозяйства в рамках выполнения своих функций осуществляет сбор, обработку, анализ, хранение и распространение информации по следующим основным аспектам:

- законодательство по животному миру, лесу и особо охраняемым природным территориям;

- данные учета и кадастры лесов, особо охраняемых природных территорий, объектов животного и растительного мира (кроме рыб и водных животных);

- данные мониторинга лесных экосистем;

- создаваемые и существующие охраняемые природные территории;

- контрольно-инспекционная деятельность в области соблюдения законодательства об охране и воспроизводстве животного мира, особо охраняемых природных территорий, охраны леса;
- лимиты добычи и экспорта диких животных, заготовки и экспорта лекарственных трав, лесопользований;
- разрешения на пользование, ввоз и вывоз объектов животного мира и лицензирование деятельности по заготовке древесины на участках государственного лесного фонда;
- лесоустройство и лесовосстановление;
- лесопатологический надзор и учет очагов вредителей и болезней леса;
- научные исследования по животному миру, лесу и особо охраняемым природным территориям;

Данные о различных видах пользования лесов и животного мира, в том числе о предоставленных лимитах, разрешениях и лицензиях, поступают в рамках процедуры выдачи соответствующих разрешительных документов Комитетом и его территориальными органами. Кроме того, Комитет лесного и охотничьего хозяйства выполняет роль Административного органа по Казахстану по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). В силу выполнения этих полномочий он обладает информацией по разрешениям, выдаваемым на ввоз в республику и вывоз за ее пределы диких видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов.

Кроме того, Комитет лесного и охотничьего хозяйства ведет и обеспечивает издание Красной книги животного мира и Красной книги растений.

Комитет рыбного хозяйства

Комитет рыбного хозяйства является ведомством, осуществляющим государственное управление рыбным хозяйством, специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в области рыбного хозяйства. Он подчинен Министерству сельского хозяйства. В составе Комитета находятся 3 межобластных бассейновых управления рыбного хозяйства и 4 зональных управления рыбной инспекции.

Основными задачами Комитета рыбного хозяйства являются:

- участие в разработке и реализации государственной политики по вопросам рыбного хозяйства;
- осуществление государственного контроля за охраной, воспроизводством и использованием рыбных ресурсов и других водных животных и ведением рыбного хозяйства;
- государственное регулирование рыболовства и рыбоводно-воспроизводственной деятельности, организация комплекса работ по зарыблению, акклиматизации новых видов рыб, мелиоративно-техническим и другим мероприятиям в сфере рыбного хозяйства.

Информационные ресурсы Комитета, относящиеся к экологической информации, включают:

- разрабатываемые и утвержденные документы по государственной политике в области рыбного хозяйства, включая программы и планы;

- проекты и действующие нормативные акты по вопросам охраны и регулирования рыболовства, воспроизводства рыбных запасов;
- данные учета и мониторинга рыбных ресурсов;
- лимиты и квоты на пользование рыбными ресурсами и другими видами водных животных;
- разрешения на лов рыбы и других водных животных;
- документы на проведение работ по акклиматизации рыб, других водных организмов и зарыблению водоемов.

Кроме того, с 2004 года Комитет осуществляет по утвержденным им формам ежеквартальный сбор и обработку информации о вылове рыбы, о контрольно-инспекционной деятельности по соблюдению рыбоохранного законодательства и сведениях о правонарушениях, допущенных рыбодобывающими предприятиями. Также на ежегодной основе осуществляет сбор отчетности о рыбодобывающих предприятиях и предприятиях, занимающихся переработкой рыб.

Казахская республиканская санитарно-эпидемиологическая станция (СЭС)

"Казахская республиканская санитарно-эпидемиологическая станция" является по своему статусу государственным учреждением и находится в ведении Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения. В ведении Республиканской СЭС находится 344 санитарно-эпидемиологические станции, включая, 14 областных, 30 городских, 228 сельских, Центральную СЭС на транспорте, 2 СЭС на воздушном транспорте и на 14 объектах МВД.

Республиканская СЭС располагает следующими видами данных, относящихся к экологической информации:

А. Состояние окружающей среды:

- Атмосферный воздух (в пределах рабочей зоны);
- Питьевая вода;
- Поверхностные воды в местах водопользования.

Б. Факторы и меры, воздействующие на окружающую среду:

- Содержание пестицидов и нитратов в почве, воде, в сельскохозяйственной продукции;
- Радиация;
- Шум на селитебной территории;
- Вибрация;
- Электромагнитные поля;
- Нормативные документы и проекты нормативных документов, регулирующих вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия населения, прежде всего, СанПиНы.

В. Влияние состояния окружающей среды на здоровье граждан

- инфекционная и профессиональная заболеваемость.

Сбор данных осуществляется путем планового отбора проб и лабораторного контроля, осуществляемого на уровне районных и областных санитарно-

эпидемиологических станций, территориальных органов, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор на транспорте, а также непосредственно Республиканской СЭС. Также осуществляется сбор информации от физических и юридических лиц по специальным запросам органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

На районном и областном уровнях проводится обобщение данных наблюдений за санитарно-эпидемиологической ситуацией на соответствующей территории. Информация по качеству питьевой воды, водоемов, пищевых продуктов торговой сети, производства, общественного питания обобщается и передается вышестоящим СЭС на еженедельной основе.

Анализ информации осуществляется, прежде всего, на уровне Республиканской СЭС, а также на уровне областных СЭС в соответствии с программой «Санэпидслежение». Программа позволяет производить оценку санитарно-эпидемиологической ситуации по периодам (неделя, месяц, год и т.д.), по отдельным областям, по неблагоприятным территориям (районы, населенные пункты, округа), по отдельным объектам, например, доля заболеваемости среди детей и т.д.

На районном уровне информация хранится на бумажных носителях. Компьютеризированные базы данных мониторинга имеются на уровне областных СЭС и Республиканской СЭС.

Комитет по атомной энергетике

Комитет по атомной энергетике является центральным ведомством, осуществляющим специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также руководство в области обеспечения режима нераспространения ядерного оружия и регулирования безопасного использования атомной энергии в Казахстане. Комитет находится в подчинении Министерства энергетики и минеральных ресурсов, территориальных подразделений в настоящее время не имеет.

Основные задачи данного государственного органа включают:

- государственное регулирование в области использования атомной энергии;
- обеспечение работы государственной системы учета и контроля ядерных материалов и источников ионизирующего излучения;
- государственный контроль экспорта-импорта товаров и услуг в области использования атомной энергии в пределах своей компетенции;
- участие в экспортном контроле ядерных материалов, технологий, оборудования, установок, специальных неядерных материалов, продукции, оборудования и технологий двойного назначения, перечни которых устанавливаются международными режимами нераспространения, а также источников радиоактивного излучения и изотопной продукции;
- государственный надзор за обеспечением ядерной и радиационной безопасности, контроль противоаварийного планирования на объектах использования атомной энергии, а также надзор за обеспечением физической защиты ядерных материалов и установок.

Комитет по атомной энергетике является важнейшим источником информации о:

- деятельности по использованию атомной энергии (купля-продажа, экспорт-импорт, производство, использование, переработка, транспортировка (внутренняя и транзитная), размещение, научные исследования, контроль за радиационной обстановкой);

- источниках ионизирующего излучения;

- нормативных документах и проектах нормативных актов, регламентирующих деятельность, связанную с использованием атомной энергии.

Основной массив информации поступает в виде ежегодных обязательных отчетов от лицензиатов по деятельности, связанной с использованием атомной энергии и данных регистрации источников ионизирующего излучения. Поступающая информация заносится в компьютерную базу данных по источникам ионизирующего излучения. Посредством направления Комитетом индивидуальных запросов к организациям о проводимых работах с использованием источников ионизирующего излучения, мерах по радиационной защите персонала, данные по индивидуальному дозиметрическому контролю обслуживающего персонала. Постановлением Правительства от 18 октября 1996 года N1285 предусматривается создание кадастра объектов захоронения радиоактивных отходов, который должен включать информацию об их общей и физической характеристике, сведения об организациях, где образуются отходы, о характеристике самих радиоактивных отходов.

Общественности по запросам предоставляется информация о состоянии ядерной или радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, состоянии учета и контроля ядерных и радиоактивных материалов, и другие сведения по безопасности в области использования атомной энергии.

Агентство по статистике

Агентство по статистике является центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство в сфере государственной статистики, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные и разрешительные функции. Оно имеет территориальные подразделения во всех областных центрах, а также в городах Алматы и Астана.

Информационный фонд Агентства по статистике включает следующие основные данные и сведения, касающиеся охраны окружающей среды и природопользования:

А. Состояние окружающей среды:

По водам: показатели забора воды из природных источников и подземных горизонтов - по данным Комитета по водным ресурсам, водопотребление свежей воды, использование воды на производственные нужды, использование воды на сельскохозяйственное водоснабжение, экономия свежей воды за счет оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, последовательного водоснабжения, сброса сточных вод в поверхностные водоемы и недра.

По атмосферному воздуху: количественные характеристики, касающиеся стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, выброс специфических загрязняющих вредных веществ, утилизация вредных веществ, уловленных очистными сооружениями.

По лесам: показатели лесовосстановления в лесах государственного значения, заготовки лесных семян, лесных пожаров и охваченных им площадям, по рубкам ухода за лесом и выборочно-санитарным рубкам леса, расчетной лесосеке и фактическим вырубкам леса по главному пользованию и лесовосстановительным рубкам - по данным Комитета лесного и охотничьего хозяйства.

По животному и растительному миру: состояние охотничьего хозяйства, биотехнические и охотхозяйственные мероприятия по охране животных, размещение и основные характеристики особо охраняемых природных территорий.

Факторы и меры, воздействующие на окружающую среду:

По отходам: наличие, образование и удаление токсичных отходов.

По природоохранным мероприятиям: ввод в действие природоохранных объектов, объем инвестиций в природоохранные мероприятия, текущие затраты на охрану природы, экологические платежи и плата за природные ресурсы.

Основной объем информации собирается территориальными управлениями по статистике в виде общегосударственной статистической отчетности по утвержденным формам. На нерегулярной основе сбор сведений может также осуществляться посредством специально организованных статистических наблюдений, сбора анкет, проведения учета, переписи и т.д.

С бланков первичной статистической отчетности данные вводятся в компьютерные базы данных. Обработанная и проконтролированная информация текущего года хранится на винчестерах персональных компьютеров. По истечении года она копируется на СД-диски и далее хранится на СД-дисках.

На периодической основе Агентством публикуются статистические бюллетени, в том числе по сериям "Охрана окружающей среды", "Сельское, лесное и рыбное хозяйство". Серия по охране окружающей среды включает полугодовые статистические бюллетени:

- об охране окружающей среды;
- об экологических авариях, приостановленных объектах и нарушениях природоохранного законодательства;
- о текущих затратах на охрану природы, экологических платежах и плате за природные ресурсы;
- об образовании и удалении токсичных отходов.

Также на платной основе предоставляется доступ к статистическим данным в электронной форме.

Агентство по управлению земельными ресурсами

Агентство по управлению земельными ресурсами является центральным исполнительным ведомством, осуществляющим специальные исполнительные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в сфере государственного управления земельными ресурсами, топографо-геодезических и картографических работ. Агентство имеет территориальные органы (комитеты) во всех областях, городах Астана и Алматы и районах. Ключевой подведомственной организацией Агентства в плане работы с информацией является Научно-производственный центр по земельным ресурсам и землеустройству.

Основными задачами Агентства являются:

- проведение единой государственной политики в области управления земельными ресурсами, регулирования земельных отношений, геодезии и картографии;
- организация и осуществление работ по проведению земельной реформы, ее научное, кадровое и методическое обеспечение, разработка и реализация мероприятий по землеустройству, геодезии и картографии;
- организация ведения мониторинга земель, государственного земельного кадастра в установленном порядке;
- создание и ведение банка данных о состоянии земельных ресурсов;
- организация работ по зонированию земель;
- осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель в установленном порядке;
- осуществление государственного геодезического надзора и защита соответствующей информации;
- организация проведения землеустройства.

Агентство по управлению земельными ресурсами является важнейшим источником информации о состоянии земельного фонда и об использовании земель. Информация о землепользовании собирается и хранится в районных комитетах Агентства по управлению земельными ресурсами. Сбор информации о состоянии земельного фонда осуществляется территориальными органами по управлению земельными ресурсами. Еще один большой информационный блок, которым обладает Агентство, формируется из сведений о контрольно-инспекционной деятельности по соблюдению требований законодательства по охране земель.

Информация о землепользовании запрашивается непосредственно на местах – в районных комитетах Агентства по управлению земельными ресурсами, а по

вопросам землеустройства, организации крестьянских хозяйств, юридическим вопросам - в областных, городов Алматы и Астаны комитетах Агентства по управлению земельными ресурсами.

РГП “Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства” (ГосНПЦзем)

Данное республиканское государственное предприятие находится в ведении Агентства по управлению земельными ресурсами. В его состав входят дочерние предприятия по всем областям, г. Алматы и Астана, кадастровые филиалы при областных/городских дочерних предприятиях, а также дочерние предприятия «Садпроект» и «Комплексно-изыскательское отделение» (КИО).

Информационный фонд предприятия включает следующие данные и сведения, относящиеся к экологической информации.

О состоянии :

- § Земельных угодий, полей, участков;
- § Земель населенных пунктов, промышленных объектов, мест захоронения токсичных промышленных отходов и радиоактивных материалов;
- § Биоразнообразия (естественного растительного покрова);
- § Почвенного покрова.

О процессах:

- § Изменения плодородия почв, в том числе об опустынивании, засолении, заболачивании, загрязнении почв пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами и другими токсическими веществами, промышленными, бытовыми и иными отходами;
- § Изменения растительного покрова естественных кормовых угодий.

Примечание: Soil what? Land use, ownership of land, purpose of land use, quality of soil, eroded land, etc...

Научно-производственный центр по земельным ресурсам и землеустройству и его дочерние предприятия проводят работы по ведению мониторинга земель на основе государственного заказа, формируемого Агентством по управлению земельными ресурсами и его территориальными органами на местах, а также по запросам заказчиков. Сбор информации о состоянии земельного фонда и сельскохозяйственных угодий, нарушенных землях, геоботанических сведениях осуществляется Дочерним предприятием "Комплексно-изыскательское отделение".

Отделом по ведению кадастра Центра по земельным ресурсам и землеустройству ведется Государственный земельный кадастр. ГосНПЦзем содержит в актуальном состоянии автоматизированную информационную систему земельного кадастра на базе ГИС-технологий.

Центром по земельным ресурсам и землеустройству распространяется информация на платной основе в виде различного рода карт, печатных изданий, например, «Природные кормовые ресурсы», «Геоботанические работы в системе землеустройства».

Приложение 3. Веб-сайты государственных органов и организаций, располагающих экологической информацией

Название государственного органа	Адреса web-сайтов
Президент	www.president.kz
Парламент	www.parlam.kz
Верховный суд	www.supcourt.kz
Генеральная прокуратура	www.procuror.kz
Правительство	www.government.kz
Министерство внутренних дел	www.mvd.kz
Министерство здравоохранения	www.dari.kz/
Министерство образования и науки	www.edu.gov.kz
Министерство охраны окружающей среды	www.nature.kz
Министерство сельского хозяйства	www.minagri.k
Министерство по чрезвычайным ситуациям	www.emer.kz
Министерство экономики и бюджетного планирования	www.minplan.kz
Министерство энергетики и минеральных ресурсов	www.minenergo.kz
Агентство по управлению земельными ресурсами	www.auzr.kz
Агентство по статистике	www.stat.kz
РГП “Казгидромет”	www.meteo.kz
РГП “Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства” (ГосНПЦзем)	www.lands.kz
Комплексное изыскательское отделение дочернее государственное предприятие КИОНПЦзем	www.kiozem.kz